



Техническое задание (ТЗ)

Юридические эксперты (2 специалиста) – Реформа законодательства в области охраны биоразнообразия и устойчивого землепользования

В рамках проекта «Интегрированное управление горными экосистемами высокой природоохранной ценности на юге Кыргызстана (Памиро-Алай)» определено;

Результат 1.4: Укрепление национальной правовой и политической базы для охраны биоразнообразия и устойчивого землепользования

Мероприятие 1.4.2: Разработка постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики “Об утверждении Порядка придания ледникам и снежникам статуса особо охраняемых природных территорий (объявление их особо охраняемыми природными территориями), осуществления их учета, мониторинга состояния, контроля охраны и использования” устанавливается и непосредственно этого Порядка.

Мероприятие 1.4.5: Разработка политики / директивы по определению туристско-рекреационного потенциала особо охраняемых природных территорий (ООПТ)

1. Введение

Проект направлен на устранение системных и нормативных барьеров, препятствующих эффективной охране биоразнообразия и устойчивому землепользованию, особенно в сфере управления лесами и особо охраняемыми природными территориями (ООПТ). Результат 1.4 сосредоточен на совершенствовании национальной правовой и политической базы, обеспечивающей устойчивое управление ООПТ, экосистемами и природными ресурсами. Пакет мероприятий включает разработку и внесение изменений в законы, нормативные правовые акты и методические рекомендации (инструкции, руководства), а также приведение национальной практики в соответствие с международными стандартами.

2. Цель задания

Основной целью задания является предоставление юридической экспертизы и поддержка, и осуществление разработки, пересмотра и внесения изменений в нормативные правовые и методические документы, связанные с особо охраняемыми природными территориями, охраной биоразнообразия, экосистемными услугами и устойчивым землепользованием в Кыргызской Республике.

3. Объем работ и ключевые задачи

Юридический эксперт будет нести ответственность за выполнение следующих задач:

Проведение обзора и анализа пробелов в действующем законодательстве, касающемся:

- 1) Закона об особо охраняемых природных территориях
- 2) Положения о порядке использования территорий государственных природных парков (Постановление ПКР от 05.10.2015 №677);
- 3) Положений о планировании и управлении ООПТ (Приказ ГАООСиЛХ от 28.06.2018 №01-9/180);
- 4) государственного контроля за соблюдением режима ООПТ;
- 5) инвентаризации биоразнообразия и земель;
- 6) методических документов по мониторингу фауны (млекопитающих и птиц);
- 7) иных нормативных правовых актов, относящихся к рассматриваемой сфере и направлениям работ.

Разработка рекомендаций и проектных материалов, направленных на совершенствование нормативно-правовой и политической базы в сфере управления особо охраняемыми природными территориями, в том числе по следующим направлениям:

1. Обновление Положения о порядке управления территориями государственных природных парков;
2. Разработка регламента по подготовке планов развития ООПТ (землепользование, биоразнообразие, инфраструктура);
3. Совершенствование процедур государственного контроля за соблюдением режима ООПТ;
4. Актуализация Положения о планировании деятельности в ООПТ (Приказ ГАООСиЛХ от 28.06.2018 № 01-9/180);
5. Обновление Правил выдачи государственного охотничьего удостоверения;
6. Введение классификации экосистем, определение их функциональной целостности и разработка механизма создания экологического каркаса/сети;
7. Интеграция режимов экологических коридоров в планы развития ООПТ и систему управления пастбищами;
8. Регулирование функционирования трансграничных ООПТ, гармонизация их деятельности с компетентными органами соседних государств и организация обмена информацией;
9. Определение механизмов экономических компенсаций для чабанов и собственников скота (с учетом международного опыта) при потерях, вызванных воздействием диких животных (снежный барс и др.);
10. Установление порядка содержания пастушьих собак, включая количественные ограничения, регистрацию и чипирование;
11. Определение размера платы за вход в ООПТ и дополнительные услуги с целью привлечения финансовых ресурсов на их развитие и повышение эффективности функционирования;
12. Признание в качестве иных эффективных мер сохранения (ОЕСМ) деятельности хозяйствующих субъектов в сфере охраны природы на земельных участках вне ООПТ;
13. Установление порядка реализации механизмов государственно-частного партнёрства (ГЧП) на ООПТ, включая мониторинг и оценку их эффективности с акцентом на экологические показатели.
14. Поддержка адаптации международной передовой практики в национальное законодательство, в частности:
 - Методики экономической оценки экосистемных услуг
 - Идентификации и мониторинга индикаторных видов в ООПТ
 - Методики учета и регистрации млекопитающих и птиц

- иным материалам, относящимся к рассматриваемой сфере и направлениям работ.
15. Проведение консультаций с государственными органами, научными учреждениями и заинтересованными сторонами для обеспечения соответствия национальным приоритетам и осуществимости реализации предложений.
16. Обеспечение соответствия всех разработанных и обновленных юридических документов Конституции Кыргызской Республики, действующему экологическому законодательству и международным конвенциям, ратифицированным страной.

4. Ожидаемые результаты

1. **Подготовлен аналитический отчет** с обзором и выявлением пробелов в действующем законодательстве и подзаконных актах, регулирующих деятельность ООПТ, включая:
 - Закон об особо охраняемых природных территориях;
 - Постановление ПКР от 05.10.2015 № 677 «О порядке использования территорий государственных природных парков»;
 - Приказ ГАООСилХ от 28.06.2018 № 01-9/180 «О планировании и управлении ООПТ»;
 - акты, регулирующие государственный контроль за соблюдением режима ООПТ;
 - нормативы по инвентаризации биоразнообразия и земель;
 - методические документы по мониторингу фауны (млекопитающих и птиц);
 - иные нормативных правовых актов, относящихся к рассматриваемой сфере и направлениям работ.
2. **Разработаны рекомендации, механизмы и проектные материалы** по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые и политические документы, включая:
 - Положение о порядке управления территориями государственных природных парков;
 - Регламент по подготовке планов развития ООПТ;
 - процедуры государственного контроля за соблюдением режима ООПТ;
 - Положение о планировании деятельности в ООПТ (Приказ ГАООСилХ от 28.06.2018 № 01-9/180);
 - правила выдачи государственного охотничьего удостоверения;
 - механизмы классификации экосистем и создания экологического каркаса/сети;
 - внедрение режимов экологических коридоров в планы развития ООПТ;
 - регулирование функционирования трансграничных ООПТ и организация обмена информацией между субъектами соседних государств;
 - механизмы экономических компенсаций для чабанов и собственников скота при доказанных потерях, вызванных воздействием диких животных;
 - регламент содержания и учета пастушьих собак, включая количественные ограничения, регистрацию и чипирование;
 - порядок определения платы за вход в ООПТ и за предоставляемые услуги;
 - признание ОЕСМ (Other Effective Conservation Measures) в качестве инструментов сохранения;

А также задачи для разработки общих документов:

- разработка Порядка ведения кадастра и мониторинга за растительным миром
 - разработка Порядка выдачи охотничьих удостоверений
3. **Подготовлены предложения по адаптации международной практики** в национальное законодательство Кыргызской Республики, включая:
- методики экономической оценки экосистемных услуг;
 - подходы к идентификации и мониторингу индикаторных видов в ООПТ;
 - методики учета и регистрации млекопитающих и птиц;
 - иные относящиеся документы.
4. **Проведены консультации** с государственными органами, научными учреждениями и заинтересованными сторонами, результаты которых интегрированы в подготовленные документы.
5. **Обеспечено соответствие** всех разработанных рекомендаций и проектных материалов Конституции Кыргызской Республики, действующему экологическому законодательству и международным обязательствам страны (в том числе ратифицированным конвенциям и соглашениям).

5. Отчетность:

- 1). Начальный отчет, содержащий описание методологии и рабочего плана
- 2). Отчет по анализу пробелов в законодательстве
- 3). Отчет по анализу международных требований и стандартов, и практики их применения
- 4). Проекты/модификации нормативно-правовых нормативных правовых актов и политик в соответствии с предусмотренными настоящим техническим заданием направлениями и объемом работ
- 5). Отчеты по результатам консультаций с заинтересованными сторонами
- 6). Финальные версии всех разработанных проектов юридических документов с пояснительными записками
- 7). Итоговый отчет с рекомендациями (возможности и риски) по принятию и масштабированию предлагаемых нормативных правовых актов и действий

6. Сроки выполнения и место

Продолжительность: до 6 месяцев *(с возможностью продления)*

Место выполнения: Бишкек, Кыргызская Республика, с возможными командировками по мере необходимости

7. Квалификация и опыт

Образование:

- Степень магистра или выше в области права, экологического права или смежной области

Опыт:

- Минимум 7 лет профессионального опыта в области экологического и административного права в Кыргызской Республике
- Подтвержденный опыт разработки и/или внесения изменений в национальное законодательство и нормативные правовые документы
- Знание международных нормативных правовых инструментов в области охраны природы и биоразнообразия

- Опыт работы с учреждениями ООН или международными донорами является преимуществом

Навыки:

- Высокий уровень знаний в области юридического анализа и практический опыт подготовки правовых документов;
- Свободное владение кыргызским и русским языками (дополнительное владение английским языком является преимуществом)
- Развитые коммуникативные навыки и умение проводить консультации

8. Подотчетность

Юридический эксперт будет подотчетен координатору проекта Международной организации «Сноу Леопард Траст» и работать в тесной координации с Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики и другими соответствующими государственными учреждениями и научными органами.